



**МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ)**

**Департамент стратегии,
анализа, прогноза и проектной
деятельности в сфере образования**

Каретный Ряд, д. 2, Москва, 127006.
Тел. (495) 587-01-10 (3200)
E-mail: d02@edu.gov.ru

01.11.2019 № 02-17/СМ/17-20221

Курбатову А.Н.

ул. Молодежная, д. 7, с. Бобрава,
Беловский р-н, Курская обл., 307931

aleksekurbatov@yandex.ru

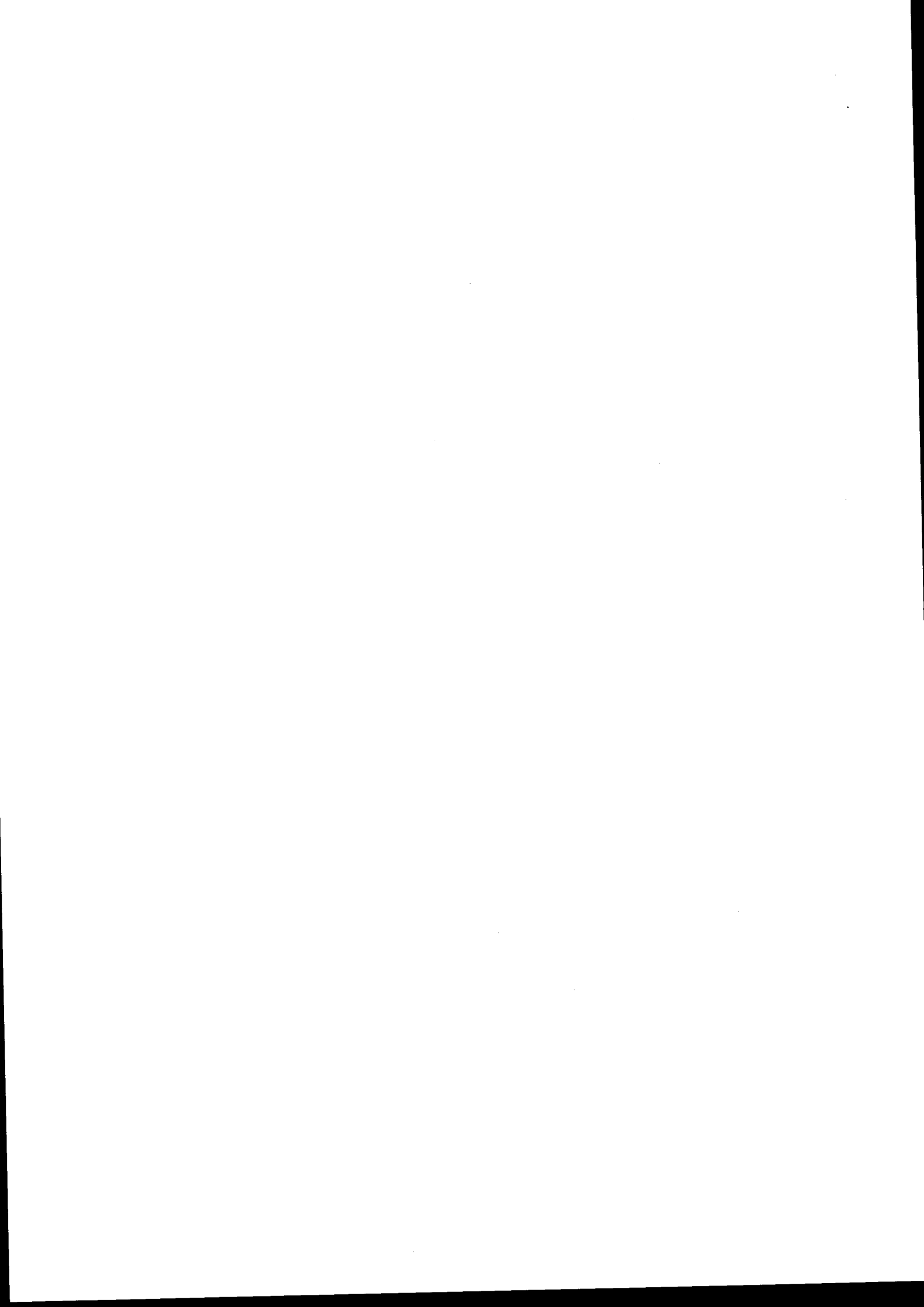
Уважаемый Алексей Николаевич!

Департамент стратегии, анализа, прогноза и проектной деятельности в сфере образования Минпросвещения России (далее – Департамент) в рамках своей компетенции рассмотрел Ваше обращение, поступившее из Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (письмо от 1 октября 2019 г. № 49-02.182/АМ), и благодарит Вас за проявленную активную гражданскую позицию и сообщает, что Ваши предложения по возможности будут учтены при подготовке документов и в практической работе Министерства.

Вопрос улучшения материального положения и повышения социального статуса педагогических работников, а также престижности и привлекательности педагогической профессии находится на особом контроле Минпросвещения России.

О мерах по дальнейшему совершенствованию механизмов повышения заработной платы работников организаций общего образования, предусмотренных указами Президента Российской Федерации 2012 года, а также проработке возможных механизмов обеспечения роста заработной платы отдельных категорий педагогических работников начиная с 2020 года, исходя из общего либо дифференцированного повышения уровня средней заработной платы.

Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761 и от 28 декабря 2012 г. № 1688 (далее - указы Президента Российской Федерации) предусмотрено доведение соотношения средней заработной платы педагогических работников общего образования, преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений среднего



профессионального образования в государственных (муниципальных) учреждениях до 100 % к среднемесячной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности, далее - ЗНР) в соответствующих субъектах Российской Федерации, по педагогам дошкольного и дополнительного образования - к средней заработной плате в сфере общего образования и учителей в регионе соответственно.

Достижение показателей, определенных указами Президента Российской Федерации, осуществляется в отношении соответствующей категории работников в целом по субъекту Российской Федерации. При этом сохраняется обусловленная различиями в сложности труда дифференциация в оплате труда работников, занимающих различные должности, относящиеся к одной категории, в зависимости от типа организации.

~~В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 г. указано на необходимость сохранения достигнутого соотношения оплаты труда специалистов образования, здравоохранения, культуры, других бюджетных сфер со средней зарплатой в регионе.~~

Поручениями Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 г. № Пр-294 (подпункт «ж» пункта 6) и Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2019 г. № ТГ-П12-718 руководителям федеральных органов исполнительной власти и высшим должностным лицам (руководителям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации) поручено обеспечить в 2019 году и последующие периоды неснижение установленных указами Президента Российской Федерации показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, обеспечить контроль за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в соответствующем регионе.

В соответствии с указанными поручениями Минпросвещения России продолжает осуществлять мониторинг доведения заработной платы отдельных категорий педагогических работников до установленного целевого значения в целях недопущения снижения показателей «майских» указов Президента Российской Федерации.

По официальным данным федерального статистического наблюдения показатели средней заработной платы педагогических работников в Курской области составили:

в общем образовании – 25 976 руб. в 2018 году и 32 184 руб. в январе-июне 2019 года или 99,6 % и 117,7 % соответственно от средней заработной платы по указанному субъекту Российской Федерации;

в дошкольном образовании – 23 545 руб. в 2018 году и 26 799 руб. в январе-июне 2019 года или 104,1 % и 99,7 % соответственно от средней заработной платы в общем образовании;

в среднем профессиональном образовании – 26 817 руб. в 2018 году и 32 537 руб. в январе-июне 2019 года или 102,8 % и 118,9 % от средней заработной платы по указанному субъекту Российской Федерации;

в дополнительном образовании детей – 26 789 руб. в 2018 году и 32 231 руб. в январе-июне 2019 года или 102,8 % и 98,2 % соответственно от средней заработной платы учителей общеобразовательных организаций.

В настоящее время Минтруд России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, включая Минпросвещения России, проводит обсуждение вопросов, связанных с определением путей и механизмов совершенствования отраслевых систем оплаты труда бюджетной сферы.

Минпросвещения России направило на рассмотрение в Минтруд России предложения по возможным сценариям обеспечения роста заработной платы педагогических работников, включая расчеты дополнительной потребности бюджетных средств на повышение заработной платы отдельных категорий педагогических работников.

В рамках Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2018-2020 годы также предусмотрено рассмотрение вопросов, связанных с оплатой труда.

По вопросу совершенствования действующего законодательства в части внесения изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» о не включении в состав МРОТ компенсационных, стимулирующих и социальных выплат.

Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения» введен постоянный механизм установления МРОТ на уровне 100 % фактического прожиточного минимума в целом по Российской Федерации

за II квартал предыдущего года.

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2018 г. № 481-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» с 1 января 2019 г. МРОТ установлен в сумме 11 280 рублей (100% фактического прожиточного минимума в целом по Российской Федерации за II квартал 2018 года).

В соответствии с частью третьей статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже МРОТ.

При этом трудовым законодательством допускается установление окладов (тарифных ставок) как составных частей заработной платы работников в размере меньше МРОТ.

~~Работодатели в целях соблюдения указанной гарантии вправе производить работникам доплату к заработной плате для обеспечения соответствия ее размера установленному в данном регионе МРОТ.~~

Начисление районных коэффициентов и процентных надбавок в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях осуществляется сверх МРОТ (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. № 38-П).

С учетом постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 11 апреля 2019 г. № 17-П месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), должна быть не ниже МРОТ без учета выплат за сверхурочную работу, работу в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни.

По вопросу установления размеров тарифных ставок, окладов (должностных окладов), а также базовых окладов, базовых ставок заработной платы по профессиональным квалификационным группам (далее – ПКГ) работников не ниже минимального размера оплаты труда.

Выработка и реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере труда, оплаты труда, а также уровня жизни и доходов отнесены к компетенции Минтруда России в соответствии с Положением о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610.

В соответствии со статьей 129 ТК РФ базовый оклад (базовый должностной оклад), базовая ставка заработной платы - минимальные оклад (должностной оклад), ставка заработной платы (далее - базовый оклад) работника государственного или муниципального учреждения, осуществляющего профессиональную деятельность по профессии рабочего или должности служащего, входящим в соответствующую ПКГ, без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат.

При этом необходимо отметить, что статья 144 ТК РФ не предусматривает обязательство Правительства Российской Федерации по установлению базовых окладов по соответствующим ПКГ.

Установление базовых окладов по ПКГ предполагает во всех субъектах Российской Федерации одинаковый уровень базовых окладов и применение ПКГ.

Учитывая разграничение полномочий между уровнями органов власти, применение ПКГ при оплате труда работников носит рекомендательный характер.

По вопросу о разработке совместно с Минтрудом России, Минфином России, субъектами Российской Федерации комплекса мероприятий и формировании «дорожных карт», гарантирующих минимальную заработную плату в размере не менее 70 % от средней заработной платы в субъекте Российской Федерации, и проработке механизма финансовой поддержки бюджетов субъектов Российской Федерации.

Действующим законодательством Российской Федерации установлено разграничение полномочий в сфере образования между федеральным, региональным и местным уровнями, в соответствии с которым вопросы организации предоставления дошкольного и общего образования, дополнительного образования детей и среднего профессионального образования (включая оплату труда) отнесены к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. Исходя из этого субъекты Российской Федерации и муниципальные образования самостоятельно регулируют вопросы оплаты труда (включая повышение оплаты труда, установления надбавок и их размеров) государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений.

Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами

организации в соответствии с действующим трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, принимаемых с учетом мнения представительного органа работников.

Данная норма коррелирует с установленной пунктом 1 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» автономией образовательной организации в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов.

Для обеспечения полномочий субъектов Российской Федерации Минфин России предоставляет дотации из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, а также на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы. При этом на федеральном уровне в рамках межбюджетных трансфертов не предусмотрено разделение дотаций на оплату труда в сферах образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания. Распределение федеральных ассигнований в рамках межбюджетных трансфертов общего характера осуществляется субъектом Российской Федерации самостоятельно.

Согласно статье 135 ТК РФ ежегодно, начиная с 2005 года решением Российской трехсторонней комиссии (РТК), утверждаются Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений (далее - Единые рекомендации).

В 2019 году Минпросвещения России совместно с Общероссийским Профсоюзом образования был проведен мониторинг, предметом которого была оценка соблюдения субъектами Российской Федерации положений Единых рекомендаций на 2019 год, утвержденных решением РТК 25 декабря 2018 г. (протокол № 12), в том числе в части необходимости предусматривать при совершенствовании систем оплаты труда педагогических и иных работников перераспределение средств, предназначенных на оплату труда в организациях, таким образом, чтобы на установление размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников направлялось не менее 70 процентов фонда оплаты труда (ФОТ) организации. Указанное положение также предусмотрено Методическими рекомендациями по формированию системы оплаты труда работников общеобразовательных организаций, разработанными Министерством образования и науки Российской Федерации совместно с Общероссийским

Профсоюзом образования (направлены в субъекты Российской Федерации письмом от 29 декабря 2017 г. № ВП-1992/02).

Так, по данным мониторинга в общеобразовательных организациях Курской области (используется модель систем оплаты труда, формируемая на основе квалификационных уровней профессиональных квалификационных групп) доля ФОТ, направляемая на установление размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, составляет 55,7 %, в дошкольных образовательных организациях – 50,6 %, в профессиональных образовательных организациях – 63,9 %, в образовательных организациях дополнительного образования детей – 54,1 %.

~~Пересмотреть действующую методику Росстата по определению размера среднемесячной заработной платы работников бюджетной сферы без учета объемов дополнительной работы, выходящей за пределы трудовой функции работников по занимаемой должности, а также без включения в среднюю заработную плату выплат социального характера.~~

В Российской Федерации с 1990-х годов применяется международная методология ведения статистического учета заработной платы.

Согласно разъяснениям Минтруда России действующая методология расчета показателя «среднемесячная заработная плата» основана на соблюдении международных рекомендаций статистического учета и принципов, заложенных в конвенциях и резолюциях Международной организации труда, и опубликована в Методологических положениях по статистике (выпуск четвертый, 2003 год). Она единая для всех статистических наблюдений за заработной платой, проводимых в стране, что позволяет обеспечить сопоставимость данных как по субъектам Российской Федерации, так и в других разрезах (по видам экономической деятельности и др.).

Сравнение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы со средней заработной платой по регионам должно исходить из сопоставимости данных показателей. В этой связи заработная плата по категориям рассчитывается аналогично заработной плате по региону, исходя из среднесписочной численности, а не на ставку. Тем самым обеспечивается корректное сопоставление средней заработной платы отдельных категорий работников и ЗНР (среднемесячная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц).

В 2019 году ежеквартальный мониторинг сохранения достигнутого соотношения заработной платы обеспечивается в рамках федерального

статистического наблюдения численности и заработной платы работников в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

Расчет фактического уровня средней заработной платы отдельных категорий работников осуществляется на основе официальной статистической информации о средней заработной плате, полученной по результатам организованного Росстатом федерального статистического наблюдения за деятельностью государственных и муниципальных учреждений социальной сферы и науки, итоги которого формируются по форме № «ЗП-образование» (утверждена приказом Росстата от 27 декабря 2018 г. № 781).

По вопросу об инициировании принятия федерального закона, предусматривающего порядок индексации заработной платы, обеспечивающий повышение уровня реального содержания заработной платы.

В соответствии со статьей 134 ТК РФ повышение уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, другие работодатели - в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

На основании статей 134 и 144 ТК РФ решение о проведении индексации заработной платы работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений и порядке ее проведения относится к компетенции соответственно субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

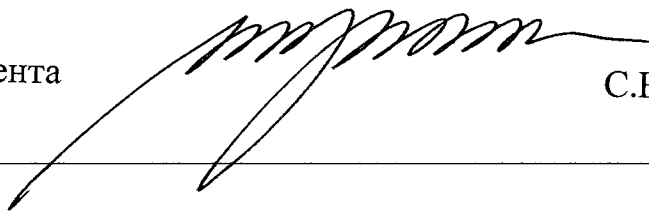
Учитывая, что большая часть работников бюджетной сферы занята на региональном и муниципальном уровнях, в рамках оказания дополнительной финансовой помощи Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрены дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в объеме по 100 млрд рублей ежегодно в 2019, 2020 и 2021 годах.

Проектом федерального бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022

годов субъектам Российской Федерации также предусмотрено ежегодное выделение за счет средств федерального бюджета дотаций в объеме по 100 млрд. рублей на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, включая и педагогических работников.

На федеральном уровне в рамках межбюджетных трансфертов не предусмотрено разделение дотаций на оплату труда в сферах образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания. Распределение федеральных ассигнований в рамках межбюджетных трансфертов общего характера осуществляется субъектом Российской Федерации самостоятельно.

Заместитель директора Департамента



С.Ю. Торбин